



... ea f e ea , a d, ... a fac-  
e' d e ce g e e  
a ed.  
Pe de ed.

1. Antitrust and Trade Regulation  
§319

We e e g a dece e ad e -  
g de a b e Fede a T ade  
G (FTC) de e Fede a  
T ade G Ac (FTCA), e FTC'  
fac a f d g , f ed b e de ce,  
a e c c e; a da d e e a  
de ca e b a a e de ce a -  
da d f e e f age c fac f d g.  
Fede a T ade G Ac [ 5, 15  
U.S.C.A. ] 45(c).

2. Administrative Law and Procedure  
§791

e e f a age c ' fac f d g,  
" b a a e de ce" e de ce a a  
ea ab a g acce a ade a e  
a c c , e g e  
a a e e c a b e a a e-  
de a ce.  
S . b a W a P a  
f . a . a

3. Antitrust and Trade Regulation  
§163

T e Fede a T ade G  
(FTC) de e e e a ad e e-  
e dece e de e Fede a T ade  
G Ac (FTCA) b e gag g a  
ee- e , c de g: (1) a  
c a a e c e ed e ad; (2) e e  
e c a a e fa e; e ad g,  
b a a ed; a d (3) e e e c a  
a e a e a ec e c e .  
Fede a T ade G Ac [ 5, 15  
U.S.C.A. ] 45(a).

4. Antitrust and Trade Regulation  
§319

A de a b e Fede a T ade  
G (FTC) b e g e g ea  
e g b e e g c , a d  
e ec a e e ec a eged  
dece e ad e g de e Fede a  
T ade G Ac (FTCA) ce e  
f d g f a a fed e  
ea fe e ce a d ag a c dg-  
e . Fede a T ade G Ac  
[ 5, 15 U.S.C.A. ] 45(a).

5. Antitrust and Trade Regulation  
§163

T e Fede a T ade G  
(FTC) de a ad e e c -  
e a c a , a ef e de e -  
g e e e ad e e dece e  
de e Fede a T ade G Ac  
(FTCA), f c e ac g ea ab  
de e c a ce d e e  
e ad e e c a a e age.  
Fede a T ade G Ac [ 5, 15  
U.S.C.A. ] 45(a).

6. Antitrust and Trade Regulation  
§163, 369

We dec d g e e a ad e e-  
e c e a c a , a ef e  
de g e e e ad e e  
dece e de e Fede a T ade G -  
Ac (FTCA), e Fede a T ade  
G (FTC) e e e e a  
e e f e ad e e , a d  
a e b e g f e  
ad e e a d e c e, de ce.  
Fede a T ade G Ac [ 5, 15  
U.S.C.A. ] 45(a).

7. Antitrust and Trade Regulation  
§163

We dec d g e e a ad e e-  
e c e a c a , a ef e  
de g e e e ad e e  
dece e de e Fede a T ade G -  
Ac (FTCA), e Fede a T ade  
G (FTC) c de e e a

ea a g fca f ea abe  
c e d e e e e ad  
a e e ca . Fede a Tade G -  
Ac [ 5, 15 U.S.C.A. ] 45(a).

a be a c d be  
a c bed a dffe e ce e e  
d c f age c e e e. 5 U.S.C.A.  
[ 706(2)(A).

8. Antitrust and Trade Regulation  
369

S b a a e de ce ed de e -  
a b Fede a Tade G  
(FTC) a a fac e' e e e a  
a a c c a g add e a b -  
deg adabe, efe e ce a e  
f e, c e ed ed ca a c  
a c e e b deg aded f e  
ea , c ed ca a fa e a d  
ead g de Fede a Tade G -  
Ac (FTCA), c d g c e -  
e b b FTC' e e a d a fac  
e' e e de a g a , a a  
 , add g "b deg adabe"  
ca ed add a 20% f c e be-  
e e a a c d f de e  
f e ea . Fede a Tade G -  
Ac [ 5, 15 U.S.C.A. ] 45(a).

9. Antitrust and Trade Regulation  
163

T e c e f c a d f a c e'  
be ef e a da d f ea abe-  
e , e de g e e a ade -  
e dece e a f e  
Fede a Tade G Ac (FTCA);  
a e , c de g c a ge f fa e a d  
dece e ad e g, e b c' e -  
e ea e f dece ] e-  
e . Fede a Tade G Ac [ 5,  
15 U.S.C.A. ] 45(a).

10. Administrative Law and Procedure  
763

A age c dec a b a a d  
ca c de e Ad a e P ce-  
d e Ac (APA) f e age c a e ed  
fac c C ge a e ded  
c de , e e fa ed c de a  
a a ec f e b , ffe ed  
a e a a f dec a  
c e e e de ce bef e e age c ,

11. Administrative Law and Procedure  
763

e e ga age c dec de  
e Ad a e P ced e Ac (APA),  
e c' e ed e e g e  
a e ec d de e e -  
e e e e a a a c ec be-  
ee e fac f d a d ec ce ade.  
5 U.S.C.A. [ 706(2)(A).

12. Administrative Law and Procedure  
764.1

T e c a a a e -e  
e Ad a e P ced e Ac  
(APA) ca e , c a a e a a  
bea g e a e dec  
ca e e d ce a be e ba  
f e e g a age c' de a .  
5 U.S.C.A. [ 706(2)(A).

13. Antitrust and Trade Regulation  
320

e f Fede a Tade G  
(FTC) e e c c ded a ce a  
b deg adab e de ed b de-  
g adab ca f a fac e f add-  
e f a c, c e a a e  
de Ad a e P ced e Ac  
(APA), ce FTC e ed f d g a  
a c c a g add e c d f  
b deg ade a a df f e ea ,  
a e a c c a e  
de ed a fac e' ca , d  
a a fac e' e e e a a  
c a c a b deg adabe,  
efe e ce a e f e , a dece e  
de Fede a Tade G Ac  
(FTCA). 5 U.S.C.A. [ 706(2)(A); Fede a  
Tade G Ac [ 5, 15 U.S.C.A.  
[ 45(a).

14. Antitrust and Trade Regulation add e a b deg adabe, efe -  
 369 e ce a e f e, a fa e a d  
 Dec b Fede a T ade G - ead g de Fede a T ade G -  
 (FTC) de a f ALJ fac a Ac (FTCA), e e a fac e  
 f d g, c d g c ed b f d g e- ag eed a a a a e e e f  
 ga d g e e a d e a ed c c b a a 77 e 6Scb a d e f a  
 ega d g c e e e de ce, e ag eed a de a a  
 FTC de ed a a fac e' e (APA) a d e Fed a d e y 6  
 e e a a a c c a g add-  
 e a b deg adabe, efe e ce  
 a e f e, a fa e a d ead-  
 g de Fede a T ade G Ac  
 (FTCA), a a b a a d ca c  
 de Ad a e P ced e Ac  
 (APA), ce FTC' de a e a -  
 ed b b a a e de ce a d FTC  
 e a ed de a e. 5 U.S.C.A.  
 [ 706(2)(A); Fede a T ade G  
 Ac [ 5, 15 U.S.C.A. [ 45(a).

15. Antitrust and Trade Regulation  
 313  
 U de b e Ad a e P ce-  
 d e Ac (APA) a d e Fede a T ade  
 G (FTC) eg a , e FTC  
 a e e e e, a ea f a a  
 dec b a ALJ, a e c  
 d e f ade e a dec  
 e f. 5 U.S.C.A. [ 551 e e .; 16 C.F. .  
 [ 3.54(a).

16. Antitrust and Trade Regulation  
 319  
 W e e Fede a T ade G  
 (FTC) e e a ALJ a d b e  
 f d g, a e e g c d  
 ca ef c ze e FTC' de a a-  
 f fac .

17. Antitrust and Trade Regulation  
 318  
 Ma fac e a ed a g e  
 a Fede a T ade G (FTC)  
 a ed fac ed e e e b-  
 a a eeded f a c a , a  
 f Ad a e P ced e Ac (APA),  
 e FTC de ed a a fac e'  
 e e e a a a c c a g

a e d a, ce FTC a d ec ed b  
C g e e e dece e ac a d  
ac ce e a e ace, e e g  
e e c g c a d a ab  
a e a e ace effec . 5 U.S.C.A.  
[ 706(2)(C); Fede a T ade G  
Ac [ 5, 15 U.S.C.A. ] 45(a).

20. Antitrust and Trade Regulation  
319

e F A e d e e c a  
e e c c e , d a a d defe e a  
b a a-e de ce, a e a de ,  
a da da ed e e f fac a f d  
g b Fede a T ade G (FTC),  
e de e ed a a fac e'  
e e e a a a c c a g  
add e a b deg adabe, efe -  
e ce a e f e, a fa e a d  
ead g de Fede a T ade G -  
Ac (FTCA). U.S. C . A e d. 1;  
Fede a T ade G Ac [ 5, 15  
U.S.C.A. ] 45(a).

21. Antitrust and Trade Regulation  
374

Constitutional Law 1645

e c de b Fede a T ade  
G (FTC), af e de e g a  
a fac e' e e e a a a c  
c a g add e a b deg adabe,  
efe e ce a e f e, a  
fa e a d ead g de Fede a T ade  
G Ac (FTCA), a b ed  
a fac e f g e "deg ada-  
be" e a acc a ed b d -  
c a e a b f e c a  
e e c a f F A e d e ,  
ce e c d d ba a fac e  
f g e "b deg adabe," b  
e ed e f d c a e , a d d c a e  
e e a e a  
effec e ec ded a fac e f  
a g a fed c a . U.S. C .  
A e d. 1; Fede a T ade G Ac  
[ 5, 15 U.S.C.A. ] 45(a).

22. Antitrust and Trade Regulation  
374

Constitutional Law 1645

D c a e e e e de b  
Fede a T ade G (FTC), af e  
de e g a a fac e' e e e -  
a a a c c a g add e  
a b deg adabe, efe e ce  
a e f e, a fa e a d ead g  
de Fede a T ade G Ac  
(FTCA), e e ea ab e a ed e-  
e g dece a a e f e e  
b deg ada , a d , d d a e  
a fac e' e c a e e c g  
de F A e d e , e e f e ed  
d c a e e e ea - e c e d -  
c a e a d e e dece ,

ce g ee aed, ee g  
 a d d def e a e a a  
 ecfc e e d, ce c ee f  
 de a a ece a a a -  
 fac e f e c e , a  
 a f ed a fac e f a  
 e d e, c d g ce fc a d -  
 fca a d a e f b deg ada f  
 a c afe c a d a. U.S.  
 C . A e d. 5; Fede a T ade C -  
 Ac [ 5, 15 U.S.C.A. [ 45(a); 16  
 C.F. .] 260.8(c).

B F: J a a W. d, Pee A.  
 A a ge , M D ASS C AT, S,  
 P.C., C f , g a, f Pe e.  
 T e d e Me ze , F, D, AL T AD,  
 C MM\_SS\_ N, Wa g , D.C., f e-  
 de . See J. a , SS-  
 MAN, TUC , T AL, Ma c e e ,  
 Ne H e, f A c C ae.

Bef e: WH\_T, a d ST ANCH,  
 C c J dge ; M\_CH, LS N, D c  
 J dge.

25. Administrative Law and Procedure  
 453

T e e fa ad a e c -  
 a g e e e d g a -  
 ce f e c a ge aga .

26. Administrative Law and Procedure  
 454

A ad a e c a ade-  
 a e g g e e d g a ce  
 f e c a ge aga f e e d-  
 g a ea ab a ed f e  
 e c e , a d a c ce  
 ade a e e ab e ce f a g  
 a a a a ed.

27. Administrative Law and Procedure  
 453, 456

A e eed be a ed a  
 a e c a f e e d g  
 a ece e fa ce a d a f -  
 ga e e e.

Pe f e e fa de f  
 e Fede a T ade C . N . 9358.

A U, D: J a a W. d,  
 M D ASS C AT, S, P.C., C f ,  
 g a, f Pe e . T e d e Me ze ,  
 F, D, AL T AD, C MM\_SS\_ N,  
 Wa g , D.C., f e de . N

a c fa f d c a b de-  
g ade a e a d a e. e e  
e d; a fac e f a c d-  
c a e beg f a - a fac e c e a ad e ed  
c ea e e b deg adab f e d-  
c . CM B F e a add e a  
c acce e a e e b deg ada  
f a c a fac ed e add e  
( c e efe a " CM a c").

A. ECM's biodegradability claims

CM' c ega d g e b deg ada-  
b f CM a c a e c a ged e  
e ea . Bef e 2009, CM d d a -  
e a ecfc e f e f b deg ada-  
, b d d e e e a CM a c  
d b deg ade " e f e a  
d be a g e d  
ece f c ." e d g d  
a d f ecfc e f e , 2009  
2010, CM bega ad e g a CM  
a c d "f b deg ade" a "a d-  
f " f e ea CM  
aced e e e a a e g  
a e a a d eb e. Te a e  
a dge (ALJ) e ee g ca ec -  
c ded c a fa e a d b a -  
a ed. A e ALJ b e ed, "A f e  
e e ca e age ed a CM  
Pa c d f b deg ade 9  
5 ea a a df ." Te G -  
a c c ded a " e cea c -  
e g b a e ' e e " a  
a " CM ac b a a f e -  
e a d ed c a CM Pa -  
c f b deg ade a df 5  
ea ." CM ge c e d e -  
e.

CM a ded a a fac -  
e a e a a e e d c  
a b deg adabe, c d ga g a ed  
" CM B deg adabe" aga a ee de-  
g . M f a c d c ee  
a fac ed e ee a  
a e ee a , c d g " a c  
d e a e, a , a d c e ' ca -

c a e , e a a a d g ce  
bag , a bag , a d a d c d -  
e b e ." S e f CM a c -  
a fac e c e a ad e ed  
a e a c d b deg ade  
f e ea a a df .

2012, e FTC e ed " ee  
de ," c a e e ded " e a -  
ee a d a ge e a a -  
e g c a a a e fa dece e  
de Sec 5 f e FTC Ac ." 16  
C.F. . [ 260.1(a). Te e e f  
e de , ed 1996, ad ed a a  
a fed c a a a d c b de-  
g adabe " d be b a a ed b -  
ee a d e abe ce f ce de ce a  
ee e d c ac age c -  
ee b ea d a d e a e  
...

afe c a d a ." de f  
e U e f e a Ma e g  
C a , 61 Fed. eg. 53311, 53318 ( c . 11,  
1996) ( a added). Te 2012 de  
ad ed a " dece e a e a  
a fed deg adabe c a f e -  
e g e d a e e f e  
d e e dec e n , n  
afe c a d a ." (16 C.F. .  
[ 260.8(c) ( a added). Add a ,  
ega d c a d ed  
f a df , e 2012 de ad ed a  
a a fed b deg adabe c a d  
be dece e "beca e ee ca d  
ee c d c e e  
dec cc e ea ."

Af e e FTC ed e 2012 de ,  
CM e ed a e g a e a a d  
g . CM aced a a e e e  
d "b deg adabe" a d ca fed a  
" a c d c a fac ed e  
CM add e b deg ade a b -  
g ca -ac e e e ( c d g  
a df ) e e d g ea e a  
a ea ." H ee CM c ed a e  
e " e f e ea " c a

eb e a e 2013, a d d ec -  
ca c e Ja a  
2014.

B. Scientific tests of ECM plastic

Sc e d ag ee e ec e def -  
f e e "b deg adabe." M  
ce def e b deg adabe  
a e a a a e a a ca be b e  
d b b gca age , c a bace a  
f g. B deg adab a e f  
a e a , a c , eg , de -  
. A a e a' a e f b deg ada  
de e d ee e c b d-  
eg ada ce . Beca e b deg ada  
ce a dffe e a e dffe e e -  
e , e a a g e b deg adab -  
f a e a , ce f c  
" c b deg adab ." T a , e  
d e a e e e f e e  
b deg ada , b ead e a a e e  
a e a' a e f b deg ada a  
e e , a e a a e  
e a e e b deg adab e a e-  
a .

T e ac ca a d de - ed c -  
e f e d f ea g e c  
b deg adab f a e a ga e -  
e g. f e a a a b e ga e  
e , e D5511 c de e be  
a a f a c b deg ada  
a df c d . La df a e ed -  
a a ae b c e e , a d e  
D5511 e d ea e " e deg ee a d  
a e f a ae b c b deg ada f a c  
a e a ." T e D5511 c de ,  
e e , a c f e f a ce a e  
be ed e e ca e b a ed  
e e a d a e " be ed f -  
a fed 'b deg adabe' c ." a

de a e a e be e a -  
aed a e ac a d a f e e .

A be f dffe e ab a e e -  
f ed D5511 b deg ada e  
a c a fac ed CM' add -  
e. CM e ee ab a  
e a , c , d a e a  
CM a c b deg ade a a fa e a e  
a ad a a c e e , f %  
a ce, CM a c b deg aded 49.28 %  
e 900 da , e ea ad a a c  
b deg aded 0.1152 % e e e  
e. T e FTC, , ee  
e a , a ege , d ca e a CM'  
add e d e acce e a e b deg ada-



add a 20% fee de be e b deg adab e e e a e e  
 a a a c bag d f dec e fa e a e ad g, a d a ed [ 5  
 f e ea ( c ea g e e ce - f e FTC Ac. T e a a e ed  
 age f 21% 41%).<sup>3</sup> T da a ed e a CM' e e e e e a a  
 C c c de a add g e CM' a c d e e b deg ade  
 b deg adabe abe ead a " g fca - f e ea a -  
 f ea abe c e be e e ed b ce f ce de ce. a  
 a e a c d c b deg ade a eged a " c e e e e  
 f e ea ."

CM' e a c d ced b D. e e e d c ac age e -  
 Da d Se a , a fe f a e g ee dec e e e f d  
 a d b e a a L a Ma a e a ea ab e d f  
 U e . D . Se a e ed 400 e e afe c a d a." Beca e  
 de b a d e e e e a g CM' a c d e f b deg ade  
 f e e , e f c c a ed a ea ab e, e -  
 e e b- e e e e a a eged, ed c a a -  
 , e de e e a ed, "f e ead g.  
 g b deg adabe, g d A ALJ ed a ee- ee a A -  
 d a ef dec e g 2014. T e ALJ c c ded a CM'  
 deca l" f e e de ded e e c a a CM' a c d  
 a a e e a be e e e b deg ade a a df  
 a d f e, 64% ad a d e e f e ea a fa e a d  
 dec e f e ea . B D . Se - b a a ed. He a de ed, -  
 a ' cac a , e e e de e e , a e FTC ad fa ed e a  
 e e e ed 23% f e e' 400 e CM' a g b deg adab c a  
 de .<sup>4</sup> e e ead g beca e e FTC fa ed  
 e CM' ad ade a ed e  
 ea c ." T e ALJ' dec a ba ed,  
 a , e ce ed e d gca b-  
 D . F ede c' e .

D. Procedural history

In June 2013, the FTC filed a  
 complaint against ECM Biofilms, Inc.

3. A  
 a b a . D . F -  
 a " " F -  
 a a , a ECM a . a -  
 ba . I f  
 a . C b f  
 a "[ ]  
 aff f  
 a a a a  
 a f a a -  
 a ; , a b -  
 a a ." N ,  
 C a . a D . F ,  
 b . a , a b -  
 a a a " a a -  
 a a b a a  
 a f a ." T C f  
 a " f all f

b deg adab e e e a e e  
 e fa e a e ad g, a d a ed [ 5  
 f e FTC Ac. T e a a e ed  
 CM' e e e e e a a  
 CM' a c d e e b deg ade  
 f e ea a -  
 ed b ce f ce de ce. a  
 a eged a " c e e e e  
 a f ed deg adabe c a e a  
 e e e d c ac age e -  
 ee dec e e e f d  
 a e a ea ab e d f  
 e afe c a d a." Beca e  
 CM' a c d e f b deg ade  
 a ea ab e, e -  
 a a eged, ed c a a -  
 ead g.  
 A ALJ ed a ee- ee a A -  
 g 2014. T e ALJ c c ded a CM'  
 e e c a a CM' a c d  
 e e b deg ade a a df  
 e e f e ea a fa e a d  
 b a a ed. He a de ed, -  
 e e , a e FTC ad fa ed e a  
 CM' a g b deg adab c a  
 e e ead g beca e e FTC fa ed  
 e CM' ad ade a ed e  
 ea c ." T e ALJ' dec a ba ed,  
 a , e ce ed e d gca b-  
 D . F ede c' e .

b D . F  
 a a .  
 D . F a ' f " W  
 a , a a .

4. T a a f . T C -  
 a . a 119 f f a  
 , 30% f 400  
 . "T b a ,"  
 C a " a  
 a f . a a a  
 b D . S a ." A a , D . F  
 " ba f D .  
 S a ' , " a f . 138  
 f f a ,  
 35% f 400 .

The a e e f e d c a ea  
 e G... c be 2015, e  
 G... aff... ed e ALJ' dec  
 ega d CM' e e c a a  
 CM a c d f b deg ade  
 f e ea . T e G... e e ed  
 e e b deg adab c a , f d g  
 a CM ad... ade... ed c a a  
 CM a c d f b deg ade  
 a ea ab e d f e, .e.,  
 f e ea . G... e Ma ee  
 a e a a d e ed f... e  
 G... ' de .

T e G... ' de b  
 CM f... a g b deg adab  
 c a " e c e e e a  
 e, ead g, a d, a e e  
 ade, e de e e a d e e  
 e e a d e a b e c e f c e -  
 de ce a b a a e e e e e a -  
 ," a d

A. e e e e e e  
 dec... e e e f d  
 a e f e (5) ea afe  
 c a d a ;

e e e e a cea a d  
 e ad c e  
 a f e d b :

- a. f e (1) e e e e e  
 dec... e e e f d  
 a e; (2) e a e a d e -  
 e f dec... ee-  
 e f d a e, ded  
 a c a fca d -  
 c e a e a e d a e a d e -  
 e f dec... d e  
 ea a e d c ac age  
 c e dec... e; a d

- b. f e d c dec... e  
 a c a d a fac  
 b a c a e d f d -  
 a, b (1) e e f -c -  
 a d a fac e d  
 a d (2) e a a ab f c  
 d a fac e d c -

e e e e d c  
 ac age a e ed d.  
 (A . a 4-5, 403-04)

T e G... ' de e c f e e  
 "e e a d e a b e c e f c e -  
 de ce" eeded b a a e a b deg ad-  
 ab c a , e g d f f e e a da d  
 a f a f e d c a ( a , c a a  
 e e e "b deg adabe"), a d  
 a f e d c a (c a a cab e  
 ea g f e d, c a b e f e g  
 e a e f deg ada a d e c e -  
 a ce f d a). T a e a a -

f e d b deg adab c a , "a c e f c  
 ec ca c ( c b a f -  
 c ) b a a g c c a a -  
 e e e e d e c a d a e  
 e ca c d f d a d f ,  
 e e a d ed." ( a 3)  
 e f e D5511 c , e de  
 e a , "a e e e a d e a b e  
 ce f c e de ce g n l.

c a , c a f e be d e  
 a e e a d e f e a c a e  
 e f ed." (a added) T

a e a a f e d b deg adab c a ,  
 a ce f c e c a c ( c -  
 b a f c ) b a a g  
 c c a b :

- a. a e e e e d c (1)  
 e e dec... e ee-  
 e f d a e a a -  
 ed e f e e ...; (2) dec... -  
 e e e e f d a e  
 a e a e a d e e e a e d  
 e e e e a ; a d

a e e ca c d  
 f d e e f d a fac -  
 e d a e d e e e -  
 e a , f a f e d b  
 d a fac e d, e  
 c d f d a d f ,  
 e e a d ed.

T e de de ba CM f...  
 g e f D5511 e b a a e  
 a a f e d b deg adab c a .

La , beca e “ CM’ a e e  
e , e ea ed, a d de be a e,” e

... e eca e e ec a eged  
 dece e ad e g ce e f d g fa  
 15 a a fed e ea  
 fe e ce a d ag a c dg e."  
 l l l , 380 U.S. a 385, 85  
 S.C. 1035.

CM a ea e G... ' f d g  
 e ec e f ca :  
 e e e a a CM a c "b de-  
 g adabe" efe e ce a e  
 f a e a , " a fed b deg ad-  
 ab ca ."6 T e G... e ec ed  
 CM' a g e a e e "b de-  
 g adabe" c e a a d c  
 " ca " b deg adabe, a d c c d-  
 ed a e e de a ce f e e de ce  
 ed a CM' a fed b deg ad-  
 ab ca ed a CM a c  
 " e e e b ea d a df  
 a ea ab e d f e,  
 f e ea ."

CM de d e a ed  
 ca , f ade, a fa e. N de d -  
 e a ed ca d be a-  
 e a c e . Acc d g , e  
 a a e e b a a  
 e de ce e G... ' f d-  
 g a CM' a fed b deg adab -  
 ca dd, fac, c e e ed  
 ca a CM a c e e b de-  
 g ade f e ea .  
 l, 777 F.3d a 491;

... n n l , . . . . , 884 F.2d 1489,  
 1496 (1 C . 1989) ("T e G...  
 f d g e ec a e e e a-  
 a e ade ad e e e a e fac-  
 a.").

[5-7] T e G... " de a  
 ad e e c e a ca fc -  
 e ac g ea ab de e c c -  
 a ce d e e e ad e e  
 c a a e age." n l,  
 777 F.3d a 490 (c a ed). a -  
 g de e a , e G...  
 "e e e e a e e fa  
 ad," a a e b e g  
 f e ad a de ce de ce.  
 n . . . . , 970 F.2d 311, 314, 318 (7  
 C . 1992). "A e e a a be ea-  
 ab e e e g a ed b a  
 a f c e e e e a  
 ca , b a c a ca ed c -  
 e ." FTC P c Sa e Dece -  
 , 103 F.T.C. 174, 177 .20 (1984). T e  
 G... "c de e e a  
 ea a g fca f ea abe  
 c e d e e e e ad  
 a e e ca ." n l, 777  
 F.3d a 490 ( e a a a  
 ed); l, nn n . . . . , 821  
 F.3d 164, 171 (1 C . 2016) ("L ab  
 a be ed f a ea a g fca  
 f ea abe c e d

6. T C ECM ab f  
 a a a . F , ECM a a  
 a a . fa a  
 b a a a f  
 f a . T ALJ a a a  
 fa a . b a a , a ECM  
 a a a . C ,  
 a . a a a a a .  
 T C a a a a . ECM a  
 a a C f  
 S , ECM a a a a .  
 fa . a f " a b a a  
 " a f " " a a  
 a a ." T C a a a  
 a fa a b a . a f

a a a "a f f"  
 a a f b -  
 a a ab -  
 a a a , b .  
 T C fa a a a f  
 D . S a a D . F . D . S a  
 f . a 24% f f a  
 a b a a . D .  
 F f a 54% f  
 a f a a -  
 a , f b f a f a  
 a . a . ECM a a a  
 C f  
 a .

be e a e a a e e ad g  
c a .”) ( e a . a a a -  
ed). We a e e e e ed -  
g e “ e e dece f d g  
f e G ” e e a ad e ad  
“15% ( 10%) f e b g b c.”

, 481  
F.2d 246, 249 (6 C . 1973); l , n  
l , n , 140 F.T.C. 278, 291  
(2005) ( a ge f 10.5% 17.3% “ a ff-  
ce c c de a e c a e ged  
c a e e ca ed”), , 457  
F.3d 354 (4 C . 2006).

[8] He e, e e e ed  
c e e e a a d f f  
e c e de ce. l , n , 140  
F.T.C. a 291. e ed D . F ede c '  
e , c f d a , a a ,  
add g a “b deg adabe” abe ca ed a  
add a 31% 36% f e de  
be e e a a a c a e b e d  
f dec e f e ea ; a add-  
a 28% be e e a a a c “T -  
e a e” c a e d f dec e  
f e ea ; a da add a 20%  
be e e a a a c bag d f de-  
e f e ea . T e -  
a e ed e e f CM'  
e e , D . S e a , c f d a  
23% f e de e ec ed e g  
b deg adabe f dec e  
f e ea . T , b c e e  
d a ea e '

f d g a CM' a fed b deg ad-  
ab c c e ed ed c a  
a g fca f c e .  
CM a ge a e '

f d g a ed b b a a  
e de ce f ea . CM f a - f e ea ; a add  
685 62526(S d a 84T T f g d be 969A e ed e (le ce. e a 1T 'ec -dec -1.842 e e e de 8

D . , D . 249 a d f de7  
1T 'ec -dec -1.842 e e e de 8



efec a e e c de a e  
 ALJ' dec ." ll n.  
 n., 412 F.3d 165, 177 (D.C. C . 2005).  
 T e, " e e G e e  
 e ALJ a d b e f d g ,  
 e d ca ef c ze e G -  
 ' de e a f fac ." n  
 l n., 955 F.2d 457, 469  
 (6 C . 1992). B a d e c a ge  
 e a da d f e e . a a  
 " de e e e e G ' ,  
 f d g a e ed b b a a e -  
 de ce," a d e d e f d g f  
 e a e . F e ea g e  
 d c f CM' Sec 5 c a e ge,  
 e a e a fed a e e b a a  
 e de ce e G ' dec-  
 a a e e e e ALJ' dec-

[17] T d, CM c e d a e  
 G a ed e fac f  
 n , n , 81 F.T.C. 23 (1972). T e  
 fac a e ed e e e  
 b a a eeded f a c a .  
 n , l, 777 F.3d a 490-91. B  
 e a e agreeed a a a e a -  
 a e e e f b a a a " e-  
 e a d e abe ce f c e de ce" e  
 a da d e G a ed a -  
 ea, CM a a ed a g e .  
 A d, a e e , a e a a e .  
 d ed a e de ce -  
 ed e c a a CM a c d  
 f b deg ade f e ea , CM  
 d be abe de a e e f e ed  
 b a a .

[18] F , CM a e a a g  
 efe e ce e G ' fe c g-  
 e ef, a g g a a ece a be-  
 ca e " e e a e de ce fa ac a  
 e4c' ad e fa bd d

f e a e e e g l 5 a d  
 a g e fac f a c a c a e,”  
 l l l , 380 U.S. a 385, 85  
 S.C. 1035. e c g c a  
 a ab a e a e ace effec . T a  
 d e e de e a C  
 ac c a e ab  
 a a a f .

317 (7 C . 1992), a d c c a  
 ad ed, CM' ead g.

We dec e a n , e e f  
 e ea de fed b e D.C. a d  
 Se e C c . F , e S e  
 C ded d ca a -  
 e ded l e e e b-  
 a a-e de ce a da d f e C -  
 ' fac a f d g . n . n

C. First Amendment

We CM' F A e d-  
 e c a e ge e C , de .  
 CM c e d a e C , -  
 de a c a e c  
 b deg adab c a , ecfca CM'  
 g d a e f ce fc -  
 f a . a age, e a e a-  
 e, a ed d c a e d  
 a e c ed a dece ad a e  
 C ' e ed d c a e a e -  
 d b de e.

, n . , 476 U.S. a 454, 106 S.C.  
 2009; n . n , 560 U.S.  
 218, 224, 130 S.C . 2169, 176 L d.2d 979  
 (2010) (“f a ecede f C a  
 d ec a ca a ca e, e a ea  
 e ea e ec ed e e e  
 f dec , e C f A ea d  
 f e ca e c d ec c ,  
 ea g C e e ga e f  
 e g dec .”) (c a

1. S a d a d f e e f e  
C ' fac a  
f d g

[20] Bef e eac g e e f  
 CM' F A e d e c a e ge, e  
 f dec de ea a e a da d  
 f e e f e C ' fac a  
 f d g. CM age a e F  
 A e d e c e , e e e  
 C ' fac a f d g n ,  
 g , n . n  
 , n . n , 466 U.S. 485, 104 S.C .  
 1949, 80 L d.2d 502 (1984), a d l .  
 n . n , n . l n .  
 , n . n , 496 U.S. 91, 110  
 S.C . 2281, 110 L d.2d 83 (1990). CM  
 fg ga ba e: B e D.C. a d  
 Se e C c c de ed e e a -  
 g e a d e ec ed CM' ead g f  
 a d l , , n l ,  
 777 F.3d a 499 (c g ,  
 , 223 F.3d 783, 787 .4 (D.C. C .  
 2000)); n . , 970 F.2d 311,

ed). T e c a : a b e Se -  
 e C c ad e D.C. C c b-  
 e ed, a a be ca e, a d e ,  
 C “ ef gge a e ca  
 eec g a a e ge a -  
 da d f e e e ab ed f be ca e.”  
 , 970 F.2d a 317 (c g , 466  
 U.S. a 504 .22, 104 S.C . 1949); l ,  
 n . ll , n . , 778  
 F.2d a 41 .3 (e). M e e , a d  
 l “ ed e e f c dec ,  
 a d c ge ea ac e C -  
 ' e e e e fed f dece e  
 ad e g.” , 970 F.2d a 317. T ,  
 e e e a e ea defe  
 e fac a f d g f e e c  
 a d l , “C f d g a e  
 e - ed defe e a e e beca e  
 e a e e e f e ceed g-  
 e a d ec ca fac a e.”  
 ( g , 471 U.S. a 645, 105  
 S.C . 2265). e a e  
 ee “ a a fed f e -  
 e ce,” , 471 U.S. a 645, 105  
 S.C . 2265, CM' a g e a e  
 C ac e e e b deg ada-  
 ce ce e a e. F a , -  
 e e “ ac c eg a ” l



a “... ee b ed a e e ca -  
eg f e a ... ead g ... e ca  
e ec,” ee “ e e e e e a  
d d a zed FTC cea e a d de de ,  
b g a a c a e f dece e  
ad , a e c a ... e.”  
970 F.2d a 317. L e e Se e C c ,  
“ e f d e e c a e l  
a d e e e e f f c e d c  
f d f f e g e e f a e a e e e .”  
a 317-18.

We e e “ e ... , fac-  
a f d g f a dece e c a de e  
d a (a d defe e a) b a a e -  
de ce a da d.” ... n l, 777  
F.3d a 499. T a a , e a e  
a da d de c e e e ed e  
... , f d g a ... CM a ed  
l 5 f e FTC Ac .

2. e c b deg adab  
c a

We e e b ... e ca  
e ec de ef - a e e f  
n l H n l  
l ... n ... , 447 U.S. 557,  
100 S.C . 2343, 65 L ... d.2d 341 (1980), a d  
d c a e e e de  
n l ... n ... , 622  
F.3d 628, 635-36, 640-42 (6 C . 2010).

[21] T e ... , de b  
... CM f ... e e e g a ... CM a c  
b deg adabe “ e c e e e a -  
e , ... ead g, a d, a e  
... e ... ade, e de e e ad  
e e ... e e a d e a b e ce -  
f c e de ce a b a a e e e e -  
e a ,” a d

A. e e e ... e e e  
decc e e e f d  
a e f e (5) ea afe  
c ... a d a ;  
e e e e a cea a d  
... e a d c e  
a fed b :

a. ... e (1) e ... e e  
decc ... e e f d  
a e; (2) e a e a d e -  
e f decc ... ee-  
... e f d a e, ded  
a c ... a fca ... d -  
c e a e a ed a e a d e -  
e f decc ... d e  
... ea a e d c ac age  
c e decc ... e; a d

b. f e d c decc e  
a c ... a d a fac  
b a c ... a ... e d f d -  
a, b (1) e e f -c -  
... a d a fac ... e d  
a d (2) e a a ab f c  
d a fac ... e d c -  
... e e e e d c  
ac age ... a eed d.

(A . a 4-5, 403-04) T , e ... -  
, de ... e e e f e c -  
ba ed e e f “... ee  
a d e a b e” ce f c e g. F , f  
... CM e e ce f c e de ce a  
... CM a c ... e e decc e  
f e ea , e ... a e e d  
“b deg adabe” ad e ... e  
a e c a e e . Sec-  
d, f ... CM de e ce f c  
e de ce a ... CM a c ... e e  
decc e f e ea , b de -  
e ce f c e de ce a ... CM a c  
decc e a ... e e a e, e  
a e e d “b deg adabe” f  
a c de ce a d c a e .

... CM c e d a e f e e f  
e c c ... CM e e -  
e a ... CM a c b deg adabe  
d c a e f ... CM e e c -  
e f c e de ce a ... CM a c ... -  
e e decc e f e ea ac -  
a ... a b beca e  
“ g b deg ade f e ea a  
a df .” A ... CM , e ec d  
a a f e e e ca e  
g a , f a , a e

b deg ade a a df f e ea ,  
 a d e e g a CM a c  
 c d ac e e a a e f b deg ada .  
 e e e , f a ce, e a ed a  
 CM a c d a e 30-100 ea  
 b deg ade a a df . T CM c -  
 e d , e ' de effec e  
 b CM f a g " a fed  
 b deg adab c " a , b  
 CM f g e d "b deg adabe"  
 ad e e d c e .

We ag ee CM' de c f e  
 e e e , b d ag ee  
 CM' c a ac e za f e e g e-  
 c . Beca e CM a d-  
 ed a d a e d ca de  
 ce f ce de ce a CM a c  
 e e dec e f e ea af-

b c a a ead g beca e  
ed a ae f ee b deg ada-  
“ b a aed b ee a d  
e abe ce fce de ce.” T e -  
' d c e e e a e ea-  
ab ea ed ee g dece -  
. T e e e CM d c e e  
a e a d e e f b deg ada a  
ac a ed b ce fce -  
g. A d, f e a CM a c

f e c a aga , a d e a a “a e d c e e ea , a ea  
 c d c , a eff ee a c - 5 ea .” We a e e ed  
 a ,” e ec d ed a “ de - c e ab a e e c e f e  
 d e e a d a aff ded f - ceed g ffce de ce.  
 ” ga e e e; ll , 381 F.2d  
 n , 954 F.2d 353, 884, 888 (6 C . 1967) ( d g a e -  
 358 (6 C . 1992) (c c d g a a e ad ffce ce fa e e e  
 age c a ba e dec a e g e “ ecfc e a c a ged  
 “ a ed ead g” f e e d g e c a , a d e e c e  
 a “ e a c d c a e a d a ed ea e ceed g a  
 ad a e e de- e a e e ”); l ,  
 fe e”); l , l l . n , l , 442 F.2d a 19 (c c d g  
 n l H l a e e ad ade ae ce be-  
 n , 489 F.2d 1257, 1264 (D.C. C . ca e “a e C ca e aga  
 1973) (“S ga fa ce aff ded, e e f ded, e e a a ea -  
 a e ga ed a a ad a e abe e c a f e  
 ea g a be deded b e ea g g a a d ee ” ( e -  
 age c ee g ef a ead g a a a a ed)). CM’ de  
 dd a e a e e e.”). ce c a e .

T e c a e e ded, CM  
 ade ae ce e a e a defe e .  
 a eged a , CM’ a b deg adab -  
 c a e e fa e a e ad g, a d  
 de fed ecfc a e g a e a c -  
 a g e e c a a f ed, CM  
 f a e d e: e ce fc  
 a d f e c a ; e a e fb deg a -  
 da f , CM a c a fe c a  
 d a ; a d e e c e “ e -  
 e a fed deg adabe c a  
 ea a e e e d c ac age  
 c e e dec e e e  
 f d a e a ea ab  
 e d f e a fe c a d a .”  
 A g e c a d e def e  
 “ea ab e d f e” a a  
 ecfc e e d, a e e f de a a  
 e ce a “ea ab a e” CM  
 f e e c e .  
 l , 442 F.2d a 19.  
 M e e , CM dd, fac , a e e e  
 ce f c a c e’ e e  
 “ f e ea ” a a be c a f  
 “ea ab e d f e.” Bef e,  
 d g, a d a fe a, c a c e  
 def ed “ea ab e d f e” a “g a e” “d a c” a c .

a “a e d c e e ea , a ea  
 5 ea .” We a e e ed  
 c e ab a e e c e f e  
 ceed g ffce de ce.  
 ll , 381 F.2d  
 n , 954 F.2d 353, 884, 888 (6 C . 1967) ( d g a e -  
 e ad ffce ce fa e e e  
 g e “ ecfc e a c a ged  
 e c a , a d e e c e  
 a ed ea e ceed g a  
 e a e e ”); l ,  
 l , 442 F.2d a 19 (c c d g  
 a e e ad ade ae ce be-  
 ca e “a e C ca e aga  
 e e f ded, e e a a ea -  
 abe e c a f e  
 g a a d ee ” ( e -  
 a a a ed)). CM’ de  
 ce c a e .

T e D.C. C c ’ “fa ce” d c e,  
 e ed b , CM, e c -  
 a . T d c e e c e e a e  
 age c e a e e e eg a -  
 e ea a e bee a -  
 ced ffce ca . n  
 l , 53 F.3d 1324, 1329  
 (D.C. C . 1995); l ,  
 n l H l  
 n , 790 F.2d 154, 156-57 (D.C. C .  
 1986). H e e , eg e ed ce  
 a da d a e e age ce ee  
 e “ ffce g a e” “d a c”  
 a c . n l  
 , 158 F.3d 1350, 1355 (D.C. C . 1998)  
 (c a ed); n l , 53 F.3d  
 a 1329, e fg a e d a c a c -  
 c de de g e e e a fa  
 e a g ce e, n l  
 n , 211 F.3d 618, 628-32 (D.C.  
 C . 2000), e g a d c e ca ,  
 l , 158 F.3d a 1354-55, a d  
 g a 25,000 f e, n l , 53  
 F.3d a 1329-30. He e, b c a , e  
 C e e de ed, CM cea e  
 a g ce a e e e a a a e  
 e ea f e FTC Ac . T  
 a “g a e” “d a c” a c .

